

ОБЗОР РЕСПУБЛИКАНСКОГО КРУГЛОГО СТОЛА НА ТЕМУ «ВЫБОРЫ КАК МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛЕГИТИМНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ», ПРИУРОЧЕННЫЙ КО ВСЕМИРНОМУ ДНЮ ВЫБОРОВ



А.А. ОРАЗБАЕВА,

к.ю.н., Teaching professor Maqсут Narikbayev University (г. Астана, Республика Казахстан)
e-mail: a_orabayeva@kazguu.kz

01 февраля 2024 года в стенах Maqсут Narikbayev University совместно с Центральной избирательной комиссией прошел Республиканский круглый стол на тему «Выборы как механизм обеспечения легитимности государственной власти: конституционно-правовое измерение», приуроченный ко Всемирному дню выборов. Отмечать первый четверг февраля Всемирным днем выборов принято на III Глобальной конференции организаторов выборов, которое состоялось в 2005 году в городе Будапешт. О важности проведения такого дня говорить не приходится, так как внимание всех демократических государств должно быть обращено на справедливое и равное обеспечение избирательных прав граждан и, соответственно, конкурентных и честных избирательных процессов. Уровень электоральной культуры тесно связан с фактором легитимности публичной власти в государстве.

Встреча в Maqсут Narikbayev University организована с целью осуществления правового просвещения по вопросам избирательного процесса в Республике Казахстан. MNU стал площадкой для обмена мнениями по проблемам и тенденциям развития избирательной системы в Казахстане.

В своем приветствии участникам мероприятия Председатель ЦИК РК Н.М. Абдиров подчеркнул, что непосредственно участвуя в формировании легитимной государственной власти, институт выборов сегодня является действенным инструментом реализации конституционной реформы, инициированной Главой государства.

Провост MNU С.Г. Пен в своем выступлении отметил, насколько важно нашему государству пройти долгий период формирования культуры использования избирательного права во благо общества.

Заместитель председателя Правления MNU А.Б. Карбозова подчеркнула, что политика университета направлена на то, чтобы на таких диалоговых научных площадках вместе с именитыми профессорами выступали наши магистранты, оттачивая свои исследовательские качества.

На круглом столе выступили член ЦИК РК Ш.А. Утемисов, подчеркнувший, что проведение честных и справедливых выборов является основой конституционного развития Республики Казахстан. С докладом также выступил и заведующий юридическим отделом ЦИК РК Б.М. Турганбаев.

С основным докладом и поздравлениями выступил д.ю.н., академик РАЕН, профессор Университета Кунаева К.К. Айтхожин. В своем выступлении на тему «Избирательное право Республики Казахстан: современное состояние и перспективы» профессор отметил особое значение тематики мероприятия в том, что выборы как один из фундаментальных политико-правовых институтов, обеспечивающих функционирование демократического

государства, занимают центральное место в системе народовластия. Уделено внимание новой избирательной системе Республики Казахстан, охватывающей все аспекты проведения свободных выборов. Выражена позиция о целесообразности введения в Конституцию раздела «Избирательная система», а также предоставление Центральной избирательной комиссии права законодательной инициативы по вопросам ее введения. Обоснованно озвучены рекомендации о целесообразности разработки и утверждения Указом Президента Республики Государственной программы по развитию избирательного права и повышению электоральной правовой культуры граждан в Республике Казахстан. Также предложено дополнить Закон о выборах разделом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Республики Казахстан», в котором был бы закреплён весь комплекс основных гарантий избирательных прав граждан. В докладе профессор К.К. Айтхожин озвучил ряд проблем, в том числе касающихся формирования составов избирательных комиссий, порядка регистрации кандидатов в депутаты, организации голосования и подсчета голосов, организации наблюдения за выборами и обеспечения прав наблюдателей и др.



Участники Республиканского круглого стола, приуроченный ко Всемирному дню выборов. Maqsut Narikbayev University. 2024 г.

В своих выводах профессор заключил, что совершенствование избирательного законодательства Казахстана должно идти по пути неуклонного внедрения международных стандартов избирательного права в отечественное законодательство о выборах, четкой регламентации избирательных процедур; своевременного и полного пресечения опасных «грязных» избирательных технологий, искажающих подлинное волеизъявление избирателей.

В рамках мероприятия модератором круглого стола, профессором MNU М.Ч. Когамовым, презентован Комментарий к Конституционному закону Республики Казахстан «О выборах в РК», написанный коллективом авторов по инициативе ЦИК РК. Сомодератором круглого стола, профессором MNU И.У. Аубакировой, был презентован Электоральный онлайн-словарь, одним из авторов которого она является. Словарь доступен на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан. И комментарий, и онлайн-словарь подготовлены членами Экспертного совета при ЦИК РК к 30-летию Центральной избирательной комиссии.

В выступлении профессор MNU А.Д. Жусупов на тему «Финансирование выборов по Конституционному закону Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан»» подчеркнул и выделил некоторые особенности действующих норм относительно размеров избирательных фондов кандидата в Президенты, кандидата в депутаты Сената, политической партии, кандидата в депутаты Мажилиса Парламента, кандидата в депутаты маслихата. Профессор озвучил, что к каждому кандидату выдвигаются определенные требования, которые должны позволить ему участвовать в выборах. Среди прочих критериев (возраст, отсутствие судимости и так далее) важную роль играет и налоговая отчетность. Каждый

кандидат в любом регионе страны обязан предоставить подробную налоговую декларацию. Финансовые средства, превышающие 1000-кратный расчетный показатель (с учетом МРП 2024 г. – более 3,6 миллионов тенге), которые содержатся на временном хранении у тех или иных организаций, расположенных в Казахстане или за пределами РК. В докладе отмечается об изменениях условий по предоставлению информации о финансировании избирательных фондов: во-первых, теперь, помимо информации об общей сумме денег нужно указывать сумму добровольных пожертвований, поступивших в фонд, а помимо источников, – еще и расходы на предвыборную агитацию.

Профессор MNU А.А. Оразбаева в своем докладе отметила содержательную часть законодательных новелл ряда статей Конституции Республики Казахстан, к примеру, об установлении некоторых полномочий Президента по отношению к Парламенту; об упразднении президентской квоты в 9 депутатов от Ассамблеи народа Казахстана, поскольку квота Ассамблеи передается в Сенат, при этом сокращается на 5 человек, которые будут рекомендованы Ассамблеей народа Казахстана Президенту РК для назначения депутатами Сената. Подытоживая свое выступление было подчеркнуто, что нижняя палата Парламента формируется через прямые выборы с использованием смешанной избирательной системы, по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа, а также по одномандатным территориальным избирательным округам.

С очень интересными докладами выступили и магистранты MNU.

Выступление М. Болат на тему «Выборы в Парламент Республики Казахстан в ретроспективе и современных реалиях» был основан на сравнительном анализе деятельности депутатов до и после политических реформ 2022 года. Вследствие проведения республиканского референдума от 5 июня 2022 года в выборы Парламента РК было внесено 3 глобальных изменения. Во-первых, квота АНК была перенесена с Мажилиса в Сенат, так же уменьшена. Во-вторых, внедрение мажоритарной пропорциональной избирательной системы (70/30). В связи с чем территория Казахстана была поделена на 29 одномандатных округов, и были проведены прямые выборы депутатов по каждому округу. В-третьих, право избирателей отзываться мандат депутата своего округа. М. Болат отметила, что по итогу данных изменений повысился уровень демократизма в Республике и доверия граждан к Парламенту.

З. Маткенова в своем докладе на тему «Институт избирательных цензов в избирательном процессе: особенности правового регулирования в Казахстане» рассмотрела избирательные цензы: ценз оседлости, обязательный опыт на госслужбе и избирательный залог для кандидатов в депутаты Парламента РК. В выводе магистрант отметила, что эти цензы только частично соответствуют международным стандартам. На основе выступления было предложено рассмотреть такие вопросы, как вопрос о снижении обязательного срока пребывания в стране для кандидатов в президенты РК; возможность допускать в кандидаты президента РК общественных деятелей с многолетним опытом работы, хоть и не на государственной службе; возможность о снижении избирательного взноса для кандидатов в депутаты Парламента РК по одномандатным округам.

Магистрант Ж. Акжанов в выступлении на тему «Референдум как институт непосредственной демократии: перспективы имплементации зарубежного опыта в Казахстане» основной упор делал на местном референдуме. Отметил, что его использование поможет развить институт референдума в целом как институт прямой демократии. Сравнил с развитыми демократическими странами, как часто они используют институт прямой демократии, определил основные проблемы по его внедрению в наше законодательство. Итогом доклада явились предложения об определении органа, который будет принимать решения по местным референдумам, а также о необходимости упрощения процедуры инициации и проведения референдумов.

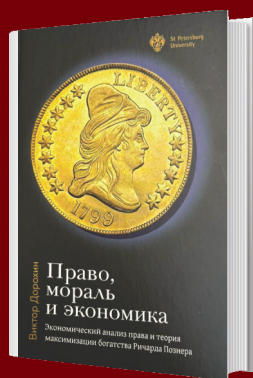
Р. Каримов в выступлении на тему «Сайлау механизмдерінің демократиялық институттар үшін маңыздылығы» предложил расширить избирательно право по голосованию

в органы местного самоуправления, предоставив право кандасам и трудовым мигрантам, имеющим вид на жительство участвовать на выборах в органы местного самоуправления, тем самым охватив интересы тех заинтересованных сторон, которые тоже участвуют в общественной жизни и отношениях. Также было высказано предложение рассмотреть возможность устранения преград в осуществлении права на выборы путем внедрения механизма электронного удалённого голосования с использованием технологий блокчейна, с соблюдением тайности голосов. Каримов Р. привёл успешный пример внедрения данного механизма в Эстонской Республике, где к настоящему времени доля тех, кто принял участие на выборах и реализовал своё избирательное право, достигло 50% в общей доле проголосовавших.

В завершении модераторы мероприятия М.Ч. Когамов и И.У. Аубакирова поблагодарили всех выступавших за активное участие и отметили, что результаты обсуждения аспектов института выборов в Центральную избирательную комиссию РК будут направлены рекомендации участников круглого стола. Отдельно выражена благодарность и озвучены добрые пожелания плодотворной научной деятельности на подобных площадках молодым ученым-магистрантам MNU.

Для цитирования и библиографии: Оразбаева А.А. Обзор республиканского круглого стола «Выборы как механизм обеспечения легитимности государственной власти: конституционно-правовое измерение» (Астана, Maqsut Narikbayev University, 1 февраля 2024 г.) // Право и государство. № 1(102), 2024. – С. 77-80. DOI: 10.51634/2307-5201_2024_1_77

Материал поступил в редакцию 14.02.2024



НОВЫЕ КНИГИ

В. С. Дорохин. Право, мораль и экономика: Экономический анализ права и теория максимизации богатства Ричарда Познера: Монография / под. науч. ред. А. В. Полякова. СПб.: Алеф-Пресс, 2023. — xii + 365 с.

ISBN 978-5-905966-80-4

Имеет ли богатство главное значение для современного человека? Связано ли право с моралью и экономикой? Должно ли право руководствоваться принципами экономики или нет? Ответы на эти и другие вопросы можно найти на страницах данной монографии. Работа посвящена критическому анализу нормативной теории максимизации богатства, разработанной американским мыслителем и юристом Ричардом Познером, которого принято относить к основоположникам чикагской школы экономического анализа права. Под нормативным анализом понимается теоретический подход, который может быть использован для проведения правовой политики, основанной на принципах максимизации богатства каждого человека и общества в целом. Экономический анализ права – направление в современной теории и философии права, получившее наибольшее распространение в США, имеющее представителей в Великобритании, Голландии, Германии, Австрии, Италии, Швеции, Норвегии, Бразилии и в других странах.

Монография может представлять интерес для специалистов, студентов юридических и экономических факультетов, а также для всех, кто интересуется проблемами права и экономики.